



VARIANTE PARZIALE n° 2 AL PGT VIGENTE
avviata con Deliberazione di Giunta Comunale n° 175 del 19/06/2019 e adottata con
Deliberazione di Consiglio Comunale n.94 del 21/12/ 2021
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)
DICHIARAZIONE DI SINTESI FINALE
preordinata all'approvazione finale della variante in oggetto

ai sensi della direttiva n. 42/2001/ce del parlamento europeo e del consiglio dell'Unione Europea 27 giugno 2001, dell'art. 4, comma 4, della l.r. 12/2005 e s.m.i., e del punto 5.16 della D.C.R. n. 351/2007

SINTESI DEL PROCESSO INTEGRATO VARIANTE DEL PGT / VAS

PRESO ATTO che

- il Comune di Cernusco sul Naviglio è dotato di Piano di Governo del Territorio (P.G.T.)
- approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 85 del 29.10.2010 e pubblicato sul BURL n° 19 del 11 maggio 2011, integrato con Variante n. 1 approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n° 89 del 19.12.2013 e pubblicata sul BURL n° 07 del 12 febbraio 2014;
- con Delibera di Giunta Comunale n.175 del 19 giugno 2019 è stato dato avvio al procedimento per la redazione della variante n. 2 agli atti del P.G.T. vigente, interessante aree pubbliche e/o aree assoggettate alla cessione al comune, anche ricomprese nel Plis est delle cave, l'individuazione delle aree degradate o dismesse, la ridefinizione di alcuni campi della modificazione (documento di piano, piano delle regole, piano dei servizi);
- con Delibera di Giunta Comunale n.226 del 31 luglio 2019 sono stati prorogati i termini per la presentazione di suggerimenti e proposte;
- a seguito di quanto sopra sono pervenute, in tempo utile, 31 proposte e/o suggerimenti anche da parte di diversi soggetti portatori di interessi diffusi così come prevede il comma 2 dell'art. 13 della LR 12/2005;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 206 del 17 luglio 2019 è stato dato avvio al procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS) relativa alla variante n.2 al piano di governo del territorio; con il medesimo atto sono state inoltre individuate l'autorità procedente per la VAS nella figura dell'arch. Alessandro Duca e l'autorità competente nella figura dell'arch. Marco Acquati.
- L'avviso di avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) relativa alla variante n. 2 al Piano di Governo del Territorio è stato pubblicato all'Albo Pretorio, sul sito internet del Comune, sul quotidiano "Avvenire" del 05/08/2019, nonché sul sito della Regione Lombardia (Sivas) nell' area procedimenti;
- a fronte dell'esigenza di disporre di competenze professionali specifiche non rinvenibili nell'organico comunale o comunque non presenti in misura adeguata o non disponibili per ragioni di tempo, sono stati affidati specifici incarichi professionali a:

- Arch. Laura Ferrari di Seregno (MB), per l'attività di supporto tecnico e redazione degli atti di variante (D.D. 1165 del 27/09/2019)
- Dott. Gianluca Vicini di Casalmaggiore (CR), per l'attività di supporto tecnico e redazione degli atti relativi al procedimento di VAS (D.D. 1166 del 27/09/2019)
- Dott. Geol. Carlo Leoni di Vaprio D'Adda (MI), per la predisposizione di specifica relazione geologica a supporto della variante (D.D. 1300 del 05/11/2019)
- con Delibera di Giunta Comunale n. 26 del 05 febbraio 2020, a seguito dell'entrata in vigore della L.R. n.18/2019 è stata stralciata l'individuazione delle aree dismesse e degradate dai contenuti della presente Variante;

CONSIDERATO CHE:

- in data 18/11/2019 ha avuto luogo la prima conferenza di valutazione della V.A.S. della
- Variante n.2 al P.G.T., conferenza durante la quale è stato esposto il documento di scoping;
- alla conferenza sono stati invitati direttamente tutti gli enti competenti in materia ambientale e territorialmente interessati;
- in data 17/04/2020 è stata effettuata la messa a disposizione del pubblico della documentazione sul sito web del Comune e sul portale del Sistema Informativo Lombardo della Valutazione Ambientale (SIVAS): A - Relazione; B Tavola modifica Plis; C - Schede di sintesi; D-Rapporto Ambientale E-Sintesi non tecnica; tale periodo di deposito è stato oggetto di differimento dei termini per effetto di quanto
- disposto dal D.L. 18/2020 e s.m.i. (c.d. "Cura Italia") a causa dell'emergenza sanitaria Covid-19 e pertanto concluso al 14/07/2020;
- Ai fini dell'acquisizione del parere delle parti sociali ed economiche, ai sensi e per gli effetti dell'art. 13, comma 3, della Legge Regionale 11 marzo 2005 n° 12, in data 17/06/2020 si è svolta conferenza pubblica per l'illustrazione all'intera cittadinanza e ai soggetti interessati dei contenuti della variante in oggetto anche con trasmissione live sulla pagina Facebook del Comune di Cernusco sul Naviglio.
- Successivamente in data 22/10/2020 ha avuto luogo la seconda e conclusiva conferenza di valutazione della V.A.S. con trasmissione live sulla pagina Facebook del Comune di Cernusco sul Naviglio.
- **VISTO** il Parere Motivato condizionato del 19/01/2021
- **VISTA** inoltre la Dichiarazione di Sintesi del 14/12/2021;
- Richiamata inoltre la Delibera di Giunta Comunale n 292 del 10/11/2021 con la quale la
- Giunta ha dichiarato l'interesse pubblico perseguito con la riduzione del consumo di suolo del 25% della slp realizzabile nel campo della modificazione m1_3 (passando da mq. 12.577,00 previsti dalla variante a mq. 11.098,00) alla condizione essenziale che venga conservata la qualità ambientale dell'intervento previsto e che vengano mantenute tanto le cessioni interne al comparto (mq. 57.452,00) quanto le cessioni esterne al comparto previste dalla variante (mq. 12.000,00) secondo i criteri stabiliti dal parere motivato emesso.
- Preso atto che a seguito della soprarichiamata deliberazione sono stati aggiornati gli elaborati tecnici necessari per l'adozione, rimandando all'approvazione della variante in oggetto, l'integrazione del Rapporto Ambientale-RA finale, dando conto degli aspetti sopra indicati;

I soggetti territorialmente interessati sono stati:

- a) A.R.P.A. Lombardia – sede di Milano
- b) ATS MILANO – sede di Melzo
- c) Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia

- d) Regione Lombardia, Direzione Generale Territorio e Protezione Civile_Unità organizzativa Urbanistica e Assetto del territorio
- e) Città Metropolitana di Milano, Settore Pianificazione Territoriale Programmazione delle Infrastrutture
- f) Comuni confinanti;
- g) Est Ticino Villoresi - Consorzio di Bonifica
- h) Parco Agricolo Sud Milano
- i) Cap Holding SpA
- j) Plis Est delle Cave
- k) il "Pubblico": il pubblico, le associazioni, le organizzazioni e i gruppi;

Le attività attuate nella procedura di VAS possono essere schematicamente ricondotte alla tabella seguente

	DIARIO DELLE ATTIVITÀ'	DATA EVENTO/TEMPI	MATERIALI PER LA CONSULTAZIONE
1	Avvio del procedimento di VAS	17/07/2019	Deliberazione Giunta Comunale n° 206 del 17/07/2019
2	Pubblicazione avviso avvio del procedimento di VAS	05/08/2019 05/08/2019	Avviso sul Sivas ed Albo Pretorio Comunale; Quotidiano "Avvenire"
3	Prima seduta conferenza di Valutazione con Autorità Ambientali ed Enti territorialmente interessati: presentazione del documento di Scoping	18/11/2019	Messa a disposizione sul sito web del Comune e sul portale del Sistema Informativo Lombardo della Valutazione Ambientale (SIVAS) a) Documento di scoping; b) Verbale della 1° Conferenza di scoping
4	Avviso di deposito e messa a disposizione della documentazione necessaria al fine dell'espletamento della procedura di VAS + avviso di differimento termini causa emergenza sanitaria Covid-19	dal 17/04/2020 al 16/06/2020 + differimento termini per emergenza sanitaria Covid-19 dal 16/06/2020 al 14/07/2020	Messa a disposizione della documentazione sul sito web del Comune e sul portale del Sistema Informativo Lombardo della Valutazione Ambientale (SIVAS) a) Relazione; b) Tavola modifica Plis; c) Schede di sintesi; d) Rapporto Ambientale; e) Sintesi non tecnica;
5	Seconda seduta finale della conferenza di valutazione: conferenza di valutazione finale	22/10/2020	Verbale della 2° Conferenza conclusiva di Vas
6	Espressione del Parere motivato	19/01/2021	Parere motivato condizionato
7	Adozione	21/12/2021	Deliberazione Consiglio Comunale n° 94 del 21/12/2021
8	Deposito e pubblicazione è stata data comunicazione al pubblico mediante avviso	Dal 05/01/2022 al 04/02/2022	Avviso sul Sivas ed Albo Pretorio Comunale; Quotidiano "Avvenire"
9	Trasmissione ai Soggetti competenti in materia ambientale e agli Enti territorialmente interessati; pubblicazione sul quotidiano e richiesta di parere alla Città Metropolitana	28/01/2022	Comunicazioni agli enti
10	Osservazioni pervenute	Dal 05/02/2022 al 07/03/2022	13 osservazioni + 1 fuori termine
11	Pareri pervenuti	Dal 24/01/2022 al 22/04/2022	3 pareri

ALTERNATIVE E SCELTA DELLA PROPOSTA DI VARIANTE

Il Rapporto ambientale, anche nella versione aggiornata post DCC n° 94 del 21/12/2021 non ha proposto alternative, fra le quali si elencano, a titolo di esempio le seguenti: scenario 'zero': è quello relativo alla mancata formulazione della variante al PGT. Questa alternativa conferma i contenuti del PGT vigente, con il persistere quindi anche dei limiti che lo stesso ha palesato in questi anni di vigenza.

scenario 'tendenziale': è quello relativo all'implementazione 'non governata'(in assenza quindi di specifiche determinazioni comunali) dei due principali fattori intervenuti: il progressivo esaurimento della spinta propulsiva ed innovatrice del PGT vigente che risale al 2010 e l'attuazione dei contenuti da subito cogenti della LR 18/2019.

Questo scenario implicherebbe rilevanti difficoltà nel declinare localmente e contestualizzare efficacemente il portato di tali significativi fattori, mancando l'occasione di agganciare le opportunità offerte da tali fattori alle più specifiche esigenze di scala comunale.

Scenario di piano: è rimasto sostanzialmente quello del PGT vigente.

All'interno del progressivo percorso di formulazione dei contenuti di variante, si è scelto di rimandare al futuro PGT i seguenti fattori di valutazione delle alternative di piano:

- capacità di agevolare i processi di rigenerazione urbana e riuso del patrimonio edilizio
- incidenza sullo stato delle componenti fisico-naturali
- impatto sul sistema economico e occupazionale
- capacità di generare extra-oneri e standard qualitativi per la qualificazione paesistico-ambientale
- incidenza sul bilancio comunale
- correlazione tra sistema infrastrutturale e accessibilità alle funzioni urbane

Dalle analisi effettuate entro il Rapporto Ambientale lo scenario di piano si manifesta come quello ad oggi effettivamente disponibile.

ATTIVITA' DI FORMAZIONE

L'autorità competente per la VAS non disponendo di altre risorse strutturali ha provveduto, con propria decisione autorizzata dal Comune, alla frequenza del corso di formazione "Il nuovo PGT di Milano", organizzato da Assimpredil Ance e che si è svolto tra il 29 settembre e il 17 novembre 2020 che ha visto il coinvolgimento di più di 25 relatori, compresi alcuni Dirigenti del Comune di Milano, e la partecipazione di oltre settecento iscritti che hanno seguito l'evento in modalità remota. Si citano alcuni degli argomenti trattati:

1. Ambiti di rigenerazione

Introduzione degli Ambiti oggetto di Rigenerazione nel Documento di Piano e nel Piano delle Regole; ambiti di rigenerazione ambientale; rigenerazione territoriale e sociale.

2. Modalità di attuazione del Piano delle Regole

I nuovi criteri di attuazione del Piano basati sulla tipologia di intervento; modalità diretta convenzionata e non convenzionata; invarianza idraulica; rapporto tra regole e profilo architettonico.

3. L'edilizia residenziale sociale

Definizione di interventi di Edilizia Residenziale Sociale; rinnovata politica dell'ERS e ambito di applicazione; dotazioni territoriali per servizi nel Tessuto Urbano Consolidato.

4. Sostenibilità ambientale e resilienza

Obblighi e disciplina sostitutiva degli incentivi volumetrici per efficienza energetica; significato ed opportunità nell'edificare in modo sostenibile; la componente geologica del PGT.

5. *Disciplina degli edifici abbandonati e degradati*

Recupero di edifici dismessi; obblighi dei proprietari; censimento delle aree abbandonate degradate e disciplina regionale in merito alla rigenerazione urbana.

Mediante il corso di cui sopra l'autorità Competente ha ritenuto gli elementi di conoscenza necessari per la fattiva e consapevole partecipazione al procedimento.

Successivamente l'autorità competente, in più incontri con l'autorità procedente ha contribuito ad approfondire le modifiche introdotte dalla Variante e le scelte ad esse sottese.

I contenuti del Rapporto Ambientale hanno costituito la piattaforma di accompagnamento delle fasi di consultazione fra le due Autorità.

COME SI È TENUTO CONTO DEL PARERE MOTIVATO favorevole condizionato

Fase preordinata all'adozione della variante

Il Parere Motivato preordinato all'adozione della variante di PGT è stato espresso dall'Autorità Competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità Procedente, il 19/01/2021.

Come sopra descritto, il parere motivato circa l'integrazione ambientale della proposta di variante è stato positivo, ma condizionato al recepimento, negli elaborati della proposta di variante al PGT, di alcune prescrizioni ed indicazioni finalizzate all'integrazione di alcuni ulteriori elementi di sostenibilità ambientale e di riduzione dell'impatto paesaggistico.

Nello specifico, il Parere Motivato ha definito come elementi condizionanti:

- il recepimento, prima dell'approvazione definitiva degli atti, dei pareri espressi dai soggetti competenti in materia ambientale.
- il recepimento, prima dell'approvazione definitiva degli atti, delle "richieste" specificamente dettagliate nel parere motivato finale.

Sono state inoltre riferite nel Parere Motivato:

- integrazioni da valutare, laddove aventi carattere di "proposta", con possibile attuazione demandata alla successiva fase attuativa dei PA del futuro PGT eventualmente anche con modalità temporalmente successive alla deliberazione della variante;
- integrazioni aventi carattere di "suggerimento";

Inoltre si è previsto, successivamente all'approvazione della variante 2 PGT, un aggiornamento del Rapporto Ambientale con emissione di ulteriore Parere Motivato, nel caso in cui fossero introdotte modifiche, in sede di approvazione consiliare, ritenute significative e tali da necessitare ulteriori analisi e valutazioni ambientali quali ad esempio: l'introduzione, in sede di approvazione della variante 2 del PGT in Consiglio Comunale, di prescrizioni di utilizzo di materiali, metodi e tecnologie atte a modificare l'impatto ambientale degli interventi differenti rispetto a quelli considerati nel Rapporto Ambientale aggiornato, comunque sin d'ora considerando prescrittive tutte quelle citate sia come indicazioni che come suggerimenti/ raccomandazioni nel PARERE MOTIVATO CONDIZIONATO al capitolo RACCOMANDAZIONI PER LA SUCCESSIVA FASE ATTUATIVA.

L'integrazione del Rapporto Ambientale, secondo le indicazioni che verranno concordate con l'Autorità Competente, riguarderà le effettive destinazioni e localizzazioni delle funzioni che saranno previste nei vari ambiti e progetti.

Fase preordinata all'approvazione della variante

In conformità al “Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) - DOCUMENTO DI PIANO – PGT” allegato 1a approvato con deliberazione di Giunta Regionale Lombardia n. 9/761 del 10/11/2010, punto 6.10, a conclusione della fase di deposito e raccolta delle osservazioni, l’Autorità procedente e l’Autorità competente per la VAS hanno esaminato e controdedotto le osservazioni pervenute.

Come si evince dal Parere motivato finale condizionato, l’Autorità competente ha esaminato:

- i pareri formulati dagli Enti territoriali e dagli Enti competenti in materia ambientale
- i contenuti dei documenti da allegarsi alla Delibera di Consiglio di approvazione
- il Rapporto Ambientale aggiornato a seguito della DGC n°292 del 10/11/2021.

L’Autorità competente ha poi analizzate le osservazioni pervenute a seguito dall’adozione della variante, utilizzando il modello di classificazione e suddivisione metodologico-analitica dei contenuti messo a disposizione dall’Autorità Procedente; le osservazioni sono state valutate rispetto alla sostenibilità ambientale e di riduzione dell’impatto paesaggistico derivante dalle modifiche e/o integrazioni connesse e conseguenti, considerando i criteri di valutazione di sostenibilità ambientale utilizzati nel Documento di Scoping e nel Rapporto Ambientale.

L’Autorità Procedente, in considerazione delle richieste contenute nel Parere Motivato Finale, ha provveduto a valutare puntualmente le modalità di integrazione degli elaborati della proposta di variante prima dell’approvazione definitiva degli atti e ad apportare le modifiche opportune e necessarie, al fine di garantire un più elevato profilo di integrazione ambientale alle scelte di variante.

Le due Autorità, considerati gli elementi conoscitivi e valutati evidenziati dalle osservazioni pervenute, convengono che la portata delle stesse, così come dalla proposta di controdeduzioni di cui al documento Fascicolo controdeduzioni ad Osservazioni, non richiede, ai sensi del punto 6.10 VALUTAZIONE AMBIENTALE DEL DOCUMENTO DI PIANO punto 6 della DGR n°9/761 del 10/11/2010, la convocazione di un’ulteriore conferenza di valutazione, a condizione che:

- a) che la prescrittività di tutte le indicazioni per la sostenibilità delle schede di riscontro riportate nella Fascicolo controdeduzioni ad Osservazioni venga specificatamente riportata nelle Disposizioni di attuazione della variante al PGT, sia per il Piano dei Servizi che per il piano delle Regole;
- b) al fine di acquisire elementi ambientali di maggiore dettaglio, per i campi della Modificazione m_1 ed m_2 ove oggetto di questa variante è definito l’assoggettamento ad ulteriori valutazioni ambientali in sede di piano attuativo mediante l’integrazione delle schede del Piano delle Regole con specifico rimando all’elaborazione (anche ex novo) delle linee guida per la fase attuativa.

Nel caso in cui , successivamente all’approvazione della variante 2 PGT, sarà necessario un aggiornamento del Rapporto Ambientale con emissione di ulteriore Parere Motivato, ove fossero introdotte modifiche, in sede di approvazione consiliare, ritenute significative e tali da necessitare ulteriori analisi e valutazioni ambientali quali ad esempio: l’introduzione, in sede di approvazione della variante 2 del PGT in Consiglio Comunale, di prescrizioni di utilizzo di materiali, metodi e tecnologie atte a modificare l’impatto ambientale degli interventi differenti rispetto a quelli considerati nel Rapporto Ambientale aggiornato, comunque sin d’ora considerando prescrittive tutte quelle citate sia come indicazioni che

come suggerimenti/ raccomandazioni nel **PARERE MOTIVATO CONDIZIONATO** al capitolo **RACCOMANDAZIONI PER LA SUCCESSIVA FASE ATTUATIVA**.

IL SISTEMA DI MONITORAGGIO

Il sistema di monitoraggio del piano è definito all'interno del Rapporto Ambientale e costituisce quindi un elaborato sostanziale nel processo gestionale dello strumento urbanistico.

L'Autorità Competente per la VAS

Il Dirigente del Settore Gestione e Controllo del Patrimonio- Mobilità
Arch. Marco Acquati

d' intesa con

L'Autorità Procedente

Il Dirigente del Settore Infrastrutture ed Urbanistica – Edilizia Privata
Arch. Alessandro Duca

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate,

Cernusco sul Naviglio, 13 luglio 2022