



## **GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD**

### **VERBALE N.1 DI VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

Oggi, 17.01.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita la prima seduta pubblica della procedura aperta per l'aggiudicazione dell'affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Alle ore 09:10 il Responsabile del Procedimento in qualità di Presidente del seggio dichiara aperta la seduta pubblica della procedura di gara.

Sono presenti i membri del Seggio di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio Mandelli - Funzionario amministrativo del Settore Servizi Sociali - in qualità di Presidente del Seggio di gara;
- 2) dott.ssa Maura Galli – Responsabile P.O. Servizio Gare, Appalti e Acquisti;
- 3) dott. Giorgio Borrelli - Istruttore direttivo amministrativo del Settore Servizi Sociali;

Le funzioni di Segretario verbalizzante del seggio vengono svolte dal Presidente di Seggio.

Sono altresì presenti i Sigg.ri:

Massimo Barbieri in Rappresentanza di Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198;

Maria Elena Frigerio in Rappresentanza di CONSORZIO STABILE HCM 04409410968;

Giorgio Ferrara in Rappresentanza di LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158;

Il Presidente fa presente quanto segue:

-che, con la citata determinazione dirigenziale, veniva stabilito di procedere a mezzo di procedura aperta, ex art. 60 del d.lgs.vo n. 50/2016, su piattaforma SINTEL **PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI PERIODO DAL 01.02.2022 AL 31.01.2027** per un importo a base d'appalto di € 2.004.261,90.= al netto di Iva, oltre €20.500,00.= quali oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso;

-che si è provveduto a pubblicare il bando di gara in:  
Piattaforma Sintel dal 30.11.2021 al 03.01.2022 ID 148049601;  
sulla GUUE del 01.12.2021 n 2021/S 233-614740;



sulla GURI del 01.12.2021 5<sup>a</sup> Serie Speciale n.139  
all'Albo pretorio Comunale dal 30.11.2021  
sul sito internet Comunale dal 31.11.2021;  
sul sito internet dell'Oss. Regionale del 01.12.2021 n.95965;  
n. 1 quotidiano nazionale Avvenire;  
n. 1 quotidiano nazionale: Gazzetta Aste e Appalti  
n. 1 quotidiano locale Il Giornale;  
n. 1 quotidiano locale Avvenire ed. Milano e Lombardia

-che si procederà all'aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;  
-che l'offerta in piattaforma SINTEL doveva pervenire a questo Comune entro le ore 09:00 del 03.01.2022;

Il Presidente inoltre comunica inoltre che l'art. 7.2 lett. c) del Disciplinare di gara chiedeva il possesso del "**Fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n 3 esercizi finanziari disponibili antecedenti alla data di trasmissione del presente bando alla GUUE di €450.000,00 (IVA di legge esclusa)**"  
Il modello l'allegato 1 chiede alla ditta di esplicitare l'importo del "fatturato specifico medio annuo" che non necessariamente coincide con quanto richiesto nel disciplinare di gara.  
Pertanto nel caso in cui dalla documentazione di gara allegata dal concorrente dovesse non risultare chiaro il possesso del requisito richiesto dal disciplinare di gara si procederà con attivazione soccorso istruttorio.

Tutto ciò premesso, il Presidente di Seggio prende atto di quanto segue:

-per la gara in oggetto hanno presentato offerta in tempo utile n.5 concorrenti e specificatamente:

N.	NOME PARTECIPANTE	PROTOCOLLO INFORMATICO SINTEL
1	UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	1640876603866
2	CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	1640943390955
3	LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	1640950985070
4	Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	1640955158242
5	CONSORZIO STABILE HCM 04409410968	1641146806848

Dei predetti partecipanti viene esaminata e valutata la documentazione amministrativa.



La disamina si conclude con le seguenti risultanze:

<b>NUMERO</b>	<b>NOME PARTECIPANTE</b>	<b>AMMESSO/NON AMMESSO</b>
<b>1</b>	UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	AMMESSO
<b>2</b>	CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394 – Esecutrici: ÀNCORA SERVIZI SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 04201270370; COOPERATIVA SOCIALE IN CAMMINO SOCIETÀ COOPERATIVA ONLUS 00915090393	AMMESSO
<b>3</b>	LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	AMMESSO
<b>4</b>	Cost. RTI: Capogruppo SANTA FEDERICI SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS 00700990195; Mandante IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	AMMESSO
<b>5</b>	CONSORZIO STABILE HCM 04409410968 Esecutrice: ELT COOPERATIVA SOCIALE 07982950961	DA APPROFONDIRE

Il Presidente specifica che tutti i partecipanti hanno esplicitamente dichiarato di possedere un “Fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto dell’appalto riferito agli ultimi n 3 esercizi finanziari disponibili antecedenti alla data di trasmissione del presente bando alla GUUE di €450.000,00 (IVA di legge esclusa)” pertanto non occorre procedere con soccorso istruttorio.

Il Presidente prende atto che Il Consorzio Stabile HCM presenta n. 2 servizi di punta quali:

- 1) Gestione del servizio CD psichiatrico di Lecco
- 2) Gestione del servizio RSD;

mentre nel disciplinare di gara veniva espressamente richiesto: Numero 1 contratto avente ad oggetto servizio di Gestione Centro Diurno per persone Disabili (CDD) di importo annuale non inferiore ad € 300.000,00.

Alla luce di quanto dichiarato dalla ditta e quanto previsto dal disciplinare di gara il Presidente dichiara alle ore 12:05 sospesa la seduta al fine di meglio approfondire predetta casistica.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario  
F.to dott. Giorgio Borrelli

Il Commissario  
F.to dott.ssa Maura Galli



**Città di**  
**CERNUSCO**  
**SUL NAVIGLIO**  
Provincia di Milano

**Palazzo Comunale** Via Tizzoni, 2  
Telefono 02.92.781  
Fax 02.92.78.235  
C.A.P. 20063  
Codice Fiscale e Partita Iva 01217430154

IL PRESIDENTE DI SEGGIO  
F.to dott. Fabio Mandelli



## **GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG 89816758AD**

### **VERBALE N.2 DI VERIFICA DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

Oggi, 31.01.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperito il proseguo della la prima seduta pubblica della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Alle ore 9:05 il Responsabile del Procedimento in qualità di Presidente del seggio dichiara aperta la seduta pubblica della procedura di gara.

Sono presenti i membri del Seggio di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio Mandelli - Funzionario amministrativo del Settore Servizi Sociali- in qualità di Presidente del Seggio di gara;
- 2) dott.ssa Maura Galli – Responsabile P.O. Servizio Gare, Appalti e Acquisti;
- 3) dott. Giorgio Borrelli - Istruttore direttivo amministrativo del Settore Servizi Sociali;

Le funzioni di Segretario verbalizzante del seggio vengono svolte dal Presidente di Seggio.

Sono altresì presenti i Sigg.ri:

Maria Elena Frigerio in Rappresentanza di CONSORZIO STABILE HCM  
04409410968;

Giorgio Ferrara in Rappresentanza di LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI  
SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158;

Il Presidente relativamente ai servizi di punta dichiarati dal CONSORZIO STABILE HCM 04409410968 fa presente quanto segue:

-il servizio di Gestione del servizio CD psichiatrico di Lecco non è attinente in quanto attività sanitaria riabilitativa rivolta a una tipologia di utenza non congruente al servizio oggetto di gara e pertanto a quanto richiesto dal disciplinare di gara;

-la gestione del servizio RSD non rientra nel CPV dell’appalto (CPV: 85312100-0 Servizi di Centri Diurni) e quindi nel servizio di punta di cui al punto 7.3 d) del disciplinare di gara che prevede l’espletamento di un “servizio di Gestione Centro Diurno per persone Disabili (CDD)”. Il CDD si differenzia infatti dal servizio RSD poichè:

- la normativa regionale che definisce le due unità di offerta è differente: la D.g.r. del 23 luglio 2004 - n. 7/18334 definisce il Centro Diurno per persone con



disabilità (CDD), mentre la D.g.r. del 7 aprile 2003 - n. 7/12620 definisce la Residenza Sanitaria Assistenziale per persone con disabilità (RSD);

- la normativa prevede specifiche gestionali differenziate per le due unità di offerta;
- il CDD è un servizio diurno con lo scopo di ritardare il più possibile l'istituzionalizzazione della persona disabile che ha ancora un contesto familiare e che ha bisogno di un servizio ad alta integrazione socio sanitaria;
- la RSD è dedicata a persone disabili prive di una famiglia e il cui grado di compromissione è talmente elevato da non consentire più la permanenza in un contesto familiare. Tale unità di offerta fornisce prestazioni a elevato grado di integrazione sanitaria, di riabilitazione, di mantenimento e un supporto socio assistenziale;
- i servizi accessori delle due unità di offerta risultano differenti: come ad esempio il trasporto quotidiano degli utenti al centro.

Né può condurre a diverse conclusioni il richiamo al favor participationis, considerato che la clausola del disciplinare inerente il servizio di punta risponde ad una necessità di garantire all'utenza fragile, una capacità organizzativa e gestionale molto specifica. Tale previsione, parametrata all'oggetto complessivo del contratto e alle sue peculiarità, è stata valutata quindi dall'Amministrazione adeguata e congrua, ai fini dell'efficiente risultato del contratto e dunque nell'interesse della buona amministrazione, tanto più nella misura in cui la limitazione della concorrenza, è risultata scongiurata in quanto alla procedura hanno partecipato quattro concorrenti, in possesso dei requisiti richiesti.

Il seggio di gara ritiene pertanto impropria l'attestazione del requisito di gara del concorrente rispetto a quanto richiesto e definito al punto 7.3 del disciplinare di gara.

Alla luce di quanto sopra il Presidente dichiara, in applicazione del punto 7 del disciplinare di gara, l'esclusione dalla procedura del CONSORZIO STABILE HCM 04409410968 e stabilisce l'inoltro degli atti alla Commissione Giudicatrice per l'apertura dell'offerta Tecnica in seduta pubblica.

Il Presidente dichiara alle ore 09:10 chiusa la presente seduta.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario  
F.to dott. Giorgio Borrelli

Il Commissario  
F.to dott.ssa Maura Galli

IL PRESIDENTE DI SEGGIO  
F.to dott. Fabio Mandelli



**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA  
GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO  
SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG 89816758AD**

**VERBALE COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 1**

Oggi, 31.01.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita seduta pubblica della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Alle ore 09:15 il Presidente di Commissione Giudicatrice dichiara aperta la seduta pubblica della procedura di gara.

Sono presenti i membri della Commissione di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio La Fauci – Dirigente del Settore Servizi Alla Città - in qualità di Presidente;
- 2) dott.ssa Chiara Ogliari, assistente sociale e coordinatrice in qualità di Commissario;
- 3) dott.ssa Gabriella Villa, assistente sociale dell’area disabilità in qualità di Commissario;

Le funzioni di Segretario verbalizzante vengono svolte dalla dott.ssa Chiara Ogliari.

Sono altresì presenti i Sigg.ri:

Massimo Barbieri in Rappresentanza di Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198;

Giorgio Ferrara in Rappresentanza di LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158;

Il Presidente procede quindi all’apertura ed all’analisi delle offerte tecniche, limitandosi a verificarne il contenuto e la sua corrispondenza con quanto richiesto dal Disciplinare di Gara.

Il Contenuto della busta Tecnica dei partecipanti risulta corrispondente alle prescrizioni del Disciplinare di gara, si procederà quindi alla valutazione delle offerte in seduta riservata.

Il Presidente chiude la seduta pubblica alle ore 09:35.  
Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Commissario**

dott.ssa Chiara Ogliari

**Il Commissario**

dott.ssa Gabriella Villa

**IL PRESIDENTE**

dott. Fabio La Fauci



**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO  
DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE  
DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG  
89816758AD**

**VERBALE COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 2**

Oggi, 07.02.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita la prima seduta riservata della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Sono presenti i membri della Commissione di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio La Fauci – Dirigente del Settore Servizi Alla Città - in qualità di Presidente;
- 2) dott.ssa Chiara Ogliari, assistente sociale e coordinatrice in qualità di Commissario;
- 3) dott.ssa Gabriella Villa, assistente sociale dell’area disabilità in qualità di Commissario;

Le funzioni di Segretario verbalizzante vengono svolte dalla dott.ssa Chiara Ogliari.

Alle ore 9:10 il Presidente dichiara aperta la seduta riservata della procedura di gara.

Il Presidente richiama il disciplinare di gara e invita ciascun commissario a rileggere i relativi testi con riguardo ai CRITERI DI VALUTAZIONE DELL’OFFERTA TECNICA paragrafi: 18, 18.1; 19,19.1.

I componenti della Commissione procedono collegialmente ad una lettura orizzontale comparata dei criteri delle offerte tecniche ed alla relativa valutazione, attribuendo un punteggio distintamente per ciascuno degli elementi oggetto di valutazione di tipo qualitativo, con metodo discrezionale.

In particolare in questa prima seduta vengono analizzati i criteri A e B:

- Criterio A “Progetto di gestione indicante gli obiettivi e i risultati da raggiungere secondo la normativa vigente e le esigenze del servizio descritte nel capitolato, con evidenza degli aspetti teorici e scientifici di riferimento, del modello organizzativo proposto e gli strumenti di individuazione dei bisogni delle persone ospiti e delle loro famiglie” (All. A);
- Criterio B “Modello di lavoro per il coinvolgimento delle famiglie degli ospiti del territorio (Enti istituzionali, terzo settore, volontariato, altro...) in una prospettiva di apertura del servizio alla comunità” (All. B).

Ogni componente della Commissione compila la tabella riportando i punteggi assegnati discrezionalmente per ognuno degli elementi da valutare, con il metodo della media dei coefficienti, variabili tra zero e uno.





Una volta terminata l'attribuzione discrezionale dei coefficienti per ciascun criterio, si è trasformata la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i Commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. I coefficienti definitivi come sopra calcolati, sono stati quindi moltiplicati per il corrispondente punteggio massimo previsto per il singolo criterio oggetto di valutazione.

Per il criterio B non si è applicata la riparametrazione avendo un concorrente ottenuto il massimo punteggio attribuibile.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta riservata alle ore 13:00 disponendo per la prosecuzione dei lavori in seduta riservata il 17.02.2022 alle ore 11:00.

Il Presidente ripone la documentazione in luogo sicuro non accessibile a terzi.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Commissario**  
dott.ssa Chiara Ogliari

**Il Commissario**  
dott.ssa Gabriella Villa

**IL PRESIDENTE**  
dott. Fabio La Fauci

ALLEGATO A: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD

All. A

Criterio A: PROGETTO DI GESTIONE INDICANTE GLI OBIETTIVI E I RISULTATI DA RAGGIUNGERE SECONDO LA NORMATIVA VIGENTE E LE ESIGENZE DEL SERVIZIO DESCRITTE NEL CAPITOLATO, CON EVIDENZA DEGLI ASPETTI TEORICI E SCIENTIFICI DI RIFERIMENTO, DEL MODELLO ORGANIZZATIVO PROPOSTO E GLI STRUMENTI DI INDIVIDUAZIONE DEI BISOGNI DELLE PERSONE OSPITI E DELLE LORO FAMIGLIE Max punti 15

Concorrente	Punteggio Presidente	Punteggio Commissario dott.ssa Ogliari	Punteggio Commissario Villa	Somma	Media	Coefficienti definitivi	Coefficienti definitivi	Punteggio attribuito criterio A
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	0,60	0,50	0,60	1,70	0,56000	0,583333	0,58	8,70
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 025669290394	0,90	1,00	1,00	2,90	0,96	1,000000	1,00	15,00
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	1,00	1,00	0,90	2,90	0,96	1,000000	1,00	15,00
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	0,50	0,50	0,60	1,60	0,53	0,552083	0,55	8,25

Cernusco sul Naviglio Il 07/02/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa

ALLEGATO B: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD

All. B

Criterio B: MODELLO DI LAVORO PER IL COINVOLGIMENTO DELLE FAMIGLIE DEGLI OSPITI E DEL TERRITORIO (ENTI ISTITUZIONALI, TERZO SETTORE, VOLONTARIATO, ALTRO...) IN UNA PROSPETTIVA DI APERTURA DEL SERVIZIO ALLA COMUNITA'  
Max punti 15

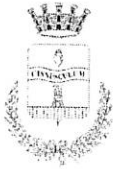
Concorrente	Punteggio Presidente	Punteggio Commissario dott.ssa Ogliari	Punteggio Commissario Villa	Somma	Media	Coefficienti definitivi	Coefficienti definitivi	Punteggio attribuito criterio B
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	0,60	0,50	0,60	1,70	0,5600	0,560000	0,56	8,40
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	0,80	0,80	0,70	2,30	0,7600	0,760000	0,76	11,40
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 1122820158	1,00	1,00	1,00	3,00	1,0000	1,000000	1,00	15,00
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	0,40	0,30	0,40	1,10	0,3600	0,360000	0,36	5,40

Cernusco sul Naviglio li 07/02/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa



**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO  
DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE  
DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG  
89816758AD**

**VERBALE COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 3**

Oggi, 17.02.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita la seconda seduta riservata della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Sono presenti i membri della Commissione di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio La Fauci – Dirigente del Settore Servizi Alla Città - in qualità di Presidente;
- 2) dott.ssa Chiara Ogliari, assistente sociale e coordinatrice in qualità di Commissario;
- 3) dott.ssa Gabriella Villa, assistente sociale dell’area disabilità in qualità di Commissario;

Le funzioni di Segretario verbalizzante vengono svolte dalla dott.ssa Chiara Ogliari.

Alle ore 11:00 il Presidente dichiara aperta la seduta riservata della procedura di gara.

Il Presidente richiama il disciplinare di gara e invita ciascun commissario a rileggere i relativi testi con riguardo ai CRITERI DI VALUTAZIONE DELL’OFFERTA TECNICA paragrafi: 18, 18.1; 19,19.1.

I componenti della Commissione, proseguendo le operazioni iniziate con il precedente verbale n. 2 del 7/2/2022, procedono collegialmente ad una lettura orizzontale comparata dei criteri delle offerte tecniche ed alla relativa valutazione, attribuendo un punteggio distintamente per ciascuno degli elementi oggetto di valutazione di tipo qualitativo, con metodo discrezionale.

In particolare in questa seconda seduta vengono analizzati i criteri C e D:

- Criterio C “Modalità di gestione amministrativa del servizio, rapporti con la stazione appaltante, strumenti rendicontativi, modalità di gestione del sistema di accreditamento regionale” (All. C);
- Criterio D “Progetto delle attività proposte per gli utenti e delle loro famiglie nei diversi ambiti previsti dal capitolato, descrizione del servizio di trasporto, pulizie, esperienze residenziali, sistema di valutazione delle prestazioni e della soddisfazione dell’utenza” (All. D).

Ogni componente della Commissione compila la tabella riportando i punteggi assegnati discrezionalmente per ognuno degli elementi da valutare, con il metodo della media dei coefficienti, variabili tra zero e uno.



Una volta terminata l'attribuzione discrezionale dei coefficienti per ciascun criterio, si è trasformata la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i Commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. I coefficienti definitivi come sopra calcolati, sono stati quindi moltiplicati per il corrispondente punteggio massimo previsto per il singolo criterio oggetto di valutazione.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta riservata alle ore 14:30 disponendo per la prosecuzione dei lavori in seduta riservata il 02.03.2022 alle ore 09:30.

Il Presidente ripone la documentazione in luogo sicuro non accessibile a terzi.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Commissario**  
dott.ssa Chiara Ogliari

**Il Commissario**  
dott.ssa Gabriella Villa

**IL PRESIDENTE**  
dott. Fabio La Fauci

ALLEGATO C: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD

Al. C

Criterio C: MODALITA' DI GESTIONE AMMINISTRATIVA DEL SERVIZIO, RAPPORTI CON LA STAZIONE APPALTANTE, STRUMENTI RENDICONTATIVI, MODALITA DI GESTIONE DEL SISTEMA DI ACCREDITAMENTO REGIONALE Max punti 10

Concorrente	Punteggio Presidente	Punteggio Commissario dott.ssa Ogliari	Punteggio Commissario Villa	Somma	Media	Coefficienti definitivi	Coefficienti definitivi	Punteggio attribuito criterio C
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	0,60	0,50	0,60	1,70	0,5600	0,700000	0,70	7,00
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	0,70	0,70	0,70	2,10	0,7000	0,875000	0,87	8,70
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	0,70	0,90	0,80	2,40	0,8000	1,000000	1,00	10,00
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	0,50	0,40	0,50	1,40	0,4600	0,575000	0,57	5,70

Cernusco sul Naviglio li 17/02/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa

ALLEGATO D: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD

All. D

Criterio D: PROGETTO DELLE ATTIVITÀ PROPOSTE PER GLI UTENTI E DELLE LORO FAMIGLIE NEI DIVERSI AMBITI PREVISTI DAL CAPITOLATO, DESCRIZIONE DEL SERVIZIO TRASPORTO, PULIZIE, ESPERIENZE RESIDENZIALI, SISTEMA DI VALUTAZIONE DELLE PRESTAZIONI E DELLA SODDISFAZIONE DELL'UTENZA Max punti 10

Concorrente	Punteggio Presidente	Punteggio Commissario dott.ssa Ogliari	Punteggio Commissario Villa	Somma	Media	Coefficienti definitivi	Coefficienti definitivi	Punteggio attribuito criterio D
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	0,50	0,40	0,40	1,30	0,4300	0,500000	0,50	5,00
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	0,70	0,80	0,70	2,20	0,7300	0,848837	0,84	8,40
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	0,80	0,90	0,90	2,60	0,8600	1,000000	1,00	10,00
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	0,50	0,40	0,40	1,30	0,4300	0,500000	0,50	5,00

Cernusco sul Naviglio li 17/02/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa



**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO  
DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE  
DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG  
89816758AD**

**VERBALE COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 4**

Oggi, 02.03.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita la terza seduta riservata della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Sono presenti i membri della Commissione di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio La Fauci – Dirigente del Settore Servizi Alla Città - in qualità di Presidente;
- 2) dott.ssa Chiara Ogliari, assistente sociale e coordinatrice in qualità di Commissario;
- 3) dott.ssa Gabriella Villa, assistente sociale dell’area disabilità in qualità di Commissario;

Le funzioni di Segretario verbalizzante vengono svolte dalla dott.ssa Chiara Ogliari.

Alle ore 09:30 il Presidente dichiara aperta la seduta riservata della procedura di gara.

Il Presidente, richiama il disciplinare di gara e invita ciascun commissario a rileggere i relativi testi con riguardo ai CRITERI DI VALUTAZIONE DELL’OFFERTA TECNICA paragrafi: 18, 18.1; 19,19.1.

I componenti della Commissione, proseguendo le operazioni iniziate con i precedenti verbali n. 2 del 7/2/2022 e n. 3 del 17/2/2022, procedono collegialmente ad una lettura orizzontale comparata dei criteri delle offerte tecniche ed alla relativa valutazione, attribuendo un punteggio distintamente per ciascuno degli elementi oggetto di valutazione di tipo qualitativo, con metodo discrezionale.

In particolare in questa terza seduta vengono analizzati i criteri E e F:

- Criterio E “Organizzazione e Gestione del personale, profili professionali, ruolo di coordinamento, monte ore, attività di supervisione e piano della formazione, interventi di prevenzione burn out” (All. E);
- Criterio F “Proposte progettuali integrative/aggiuntive/complementari e migliorative, che non comportino maggiori oneri a carico dell’Amministrazione Comunale” (All. F).

Ogni componente della Commissione compila la tabella riportando i punteggi assegnati discrezionalmente per ognuno degli elementi da valutare, con il metodo della media dei coefficienti, variabili tra zero e uno.





Una volta terminata l'attribuzione discrezionale dei coefficienti per ciascun criterio, si è trasformata la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i Commissari in coefficienti definitivi, riportando ad 1 la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. I coefficienti definitivi come sopra calcolati, sono stati quindi moltiplicati per il corrispondente punteggio massimo previsto per il singolo criterio oggetto di valutazione.

Per il criterio F non si è applicata la riparametrazione avendo un concorrente ottenuto il massimo punteggio attribuibile.

I Commissari provvedono quindi all'assegnazione del punteggio tecnico definitivo che viene riportato nell'allegato G, quale parte integrante del presente verbale, dato dalla somma dei punteggi tabellari e discrezionali.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta riservata alle ore 14.30 disponendo la convocazione dei lavori in seduta pubblica per il 16.03.2022 alle ore 9:30.

Il Presidente ripone la documentazione in luogo sicuro non accessibile a terzi.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Commissario**

dott.ssa Chiara Ogliari

**Il Commissario**

dott.ssa Gabriella Villa

**IL PRESIDENTE**

dott. Fabio La Fauci

ALLEGATO E: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD

AII. E

Criterio E: ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEL PERSONALE, PROFILI PROFESSIONALI, RUOLO DI COORDINAMENTO, MONTE ORE, ATTIVITA' DI SUPERVISIONE E PIANO DELLA FORMAZIONE, INTERVENTI DI PREVENZIONE BURN OUT Max punti 15

Concorrente	Punteggio Presidente	Punteggio Commissario dott.ssa Ogliari	Punteggio Commissario Villa	Somma	Media	Coefficienti definitivi	Coefficienti definitivi	Punteggio attribuito criterio E
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	0,60	0,60	0,70	1,90	0,6300	0,732558	0,73	10,95
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	0,90	0,90	0,80	2,60	0,8600	1,000000	1,00	15,00
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	0,80	0,80	0,90	2,50	0,8300	0,965116	0,96	14,40
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	0,30	0,40	0,40	1,10	0,3600	0,418605	0,41	6,15

Cernusco sul Naviglio li 02/03/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa

ALLEGATO F: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. -  
 CIG 89816758AD

All.F

Criterio F: PROPOSTE PROGETTUALI INTEGRATIVE/AGGIUNTIVE/COMPLEMENTARI E MIGLIORATIVE, CHE NON COMPORTINO MAGGIORI ONERI  
 A CARICO DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNALE: Max punti 15

Concorrente	Punteggio Presidente	Punteggio Commissario dott.ssa Ogliari	Punteggio Commissario Villa	Somma	Media	Coefficienti definitivi	Coefficienti definitivi	Punteggio attribuito criterio F
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	0,60	0,60	0,60	1,80	0,6000	0,600000	0,60	9,00
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	0,80	0,70	0,80	2,30	0,7600	0,760000	0,76	11,40
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	1,00	1,00	1,00	3,00	1,0000	1,000000	1,00	15,00
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	0,50	0,50	0,50	1,50	0,5000	0,500000	0,50	7,50

Cernusco sul Naviglio li 02/03/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa

ALLEGATO G: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI.  
- CIG 89816758AD

PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA

Concorrente	Criterio A	Criterio B	Criterio C	Criterio D	Criterio E	Criterio F	PUNTEGGIO TECNICO
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	8,70	8,40	7,00	5,00	10,95	9,00	49,05
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	15,00	11,40	8,70	8,40	15,00	11,40	69,90
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	15,00	15,00	10,00	10,00	14,40	15,00	79,40
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	8,25	5,40	5,70	5,00	6,15	7,50	38,00

Cernusco sul Naviglio Il 02/03/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa



**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA  
GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO  
SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG 89816758AD**

**VERBALE COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 5**

Oggi, 16.03.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita seduta pubblica della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Alle ore 09:30 il Presidente di Commissione Giudicatrice dichiara aperta la seduta pubblica della procedura di gara.

Sono presenti i membri della Commissione di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n.14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio La Fauci – Dirigente del Settore Servizi Alla Città - in qualità di Presidente;
- 2) dott.ssa Chiara Ogliari, assistente sociale e coordinatrice in qualità di Commissario;
- 3) dott.ssa Gabriella Villa, assistente sociale dell’area disabilità in qualità di Commissario;

Le funzioni di Segretario verbalizzante vengono svolte dalla dott.ssa Chiara Ogliari.

Sono altresì presenti i Sigg.ri:

Massimo Barbieri in Rappresentanza di Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198;

Giorgio Ferrara in Rappresentanza di LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158 accompagnato dal Sig. Luca Ercoli;

La Commissione di gara da lettura dei punteggi finali totali attribuiti all’offerta tecnica, procede quindi con l’inserimento in Piattaforma Sintel dei punteggi attribuiti ed all’apertura dell’offerta economica.

La Commissione mediante l’accesso alla Piattaforma Sintel da lettura delle offerte economiche pervenute effettuando puntuale confronto fra partecipanti dichiarati in sede di domanda di partecipazione ed i soggetti sottoscrittori dell’offerta economica generata da Sintel con esito positivo per tutti i partecipanti ammessi.

Alle ore 9:44 si presenta alla seduta la Sig.ra Chiara Bernardinello in rappresentanza UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302

La Commissione procede quindi all’attribuzione dei punteggi alle offerte economiche applicando la formula riportata al punto 19.2 del Disciplinare di Gara.

La Commissione quindi riporta nell’Allegato “H” del presente verbale i punteggi attribuiti a ciascun partecipante per l’offerta tecnica ed economica con relativo punteggio complessivo ottenuto e conseguente graduatoria.



**Città di**  
**CERNUSCO**  
**SUL NAVIGLIO**  
Provincia di Milano

**Palazzo Comunale** Via Tizzoni, 2  
Telefono 02.92.781  
Fax 02.92.78.235  
C.A.P. 20063  
Codice Fiscale e Partita Iva 01217430154

A questo punto, viene considerata vantaggiosa per il Comune l'offerta presentata da LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. che ha totalizzato punti 98,60.

Il Presidente dichiara pertanto LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. quale prima classificata e stabilisce di comunicare l'esito della presente procedura al RUP affinché chiedi alla stessa prima classificata la verifica dell'eventuale anomalia dell'offerta, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D. Lgs. 50/2016.

Il Presidente, esaurite le operazioni, dichiara alle ore 10.01 chiusa la seduta pubblica.

Letto, confermato e sottoscritto.

**Il Commissario**

dott.ssa Chiara Ogliari

**Il Commissario**

dott.ssa Gabriella Villa

**IL PRESIDENTE**

dott. Fabio La Fauci

ALLEGATO H: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI. - CIG 89816758AD

Concorrente	PUNTEGGIO TECNICO	OFFERTE ECONOMICHE % SCONTO	Coeff. per $A_i \leq A$ soglia allora $C_i = X * A_i / A$ soglia	per $A_i > A$ soglia allora $C_i = X + (1,00 - X) * [(A_i - A \text{ soglia}) / (A \text{ max} - A \text{ soglia})]$	PUNTEGGIO ECONOMICO (Coeff. *20)	PUNTEGGIO COMPLESSIVO (Tecnico + economico)
UNIVERSIIS società cooperativa sociale 01818390302	49,05	2,00	0,39		7,80	56,85
CONSORZIO BLU SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE 02569290394	69,90	0,89	0,17		3,40	73,30
LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. 11222820158	79,40	7,00		0,96	19,20	98,60
Cost. RTI IL CERCHIO SOC. COOPERATIVA SOCIALE 01600790198	38,00	8,21		1,00	20,00	58,00
	<b>Media</b>	<b>4,52</b>				

Cernusco sul Naviglio li 16/03/2022

Il Presidente dott. Fabio La Fauci

Il Commissario dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario dott.ssa Gabriella Villa



**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO  
DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE  
DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG  
89816758AD**

**VERBALE COMMISSIONE GIUDICATRICE N. 6**

Oggi, 20.05.2022 in Cernusco Sul Naviglio, nella Sede Comunale, via Tizzoni, 2, viene esperita seduta pubblica della procedura aperta per l’aggiudicazione dell’affidamento in oggetto, in esecuzione della Determinazione Dirigenziale n. 1325 del 24.11.2021.

Alle ore 9:10 il Presidente di Commissione Giudicatrice dichiara aperta la seduta pubblica della procedura di gara.

Sono presenti i membri della Commissione di gara nominati con Determinazione Dirigenziale n. 14 del 13.01.2022 e più precisamente:

- 1) dott. Fabio La Fauci – Dirigente del Settore Servizi Alla Città - in qualità di Presidente;
- 2) dott.ssa Chiara Ogliari, assistente sociale e coordinatrice in qualità di Commissario;
- 3) dott.ssa Gabriella Villa, assistente sociale dell’area disabilità in qualità di Commissario;

Le funzioni di Segretario verbalizzante vengono svolte dalla dott.ssa Chiara Ogliari.

Il Presidente dà lettura della relazione di verifica dell’anomalia dell’offerta, redatta dal RUP dott. Fabio Mandelli, in merito all’offerta presentata da LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L., risultata prima classificata.

La Commissione di gara prende atto che dalla relazione di verifica dell’anomalia dell’offerta, che si allega al presente verbale, risulta la congruità e la non anomalia dell’offerta presentata da LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L.

La Commissione di gara propone pertanto l’aggiudicazione in favore di LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L. quale prima classificata e chiude gli atti di gara trasmettendo al RUP gli atti e i documenti di gara ai fini dei successivi adempimenti.

Il Presidente, esaurite le operazioni, dichiara alle ore 09.25 chiusa la seduta pubblica.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Commissario  
dott.ssa Chiara Ogliari

Il Commissario  
dott.ssa Gabriella Villa

IL PRESIDENTE  
dott. Fabio La Fauci





## **GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL CENTRO DIURNO PER DISABILI DEL COMUNE DI CERNUSCO SUL NAVIGLIO E SERVIZI ACCESSORI - CIG 89816758AD**

### **RELAZIONE DI VERIFICA ANOMALIA OFFERTA**

Premesso che:

- in data 16.03.2022 si è tenuta la seduta pubblica della Commissione giudicatrice della procedura in oggetto;
- in tale riunione, come da Verbale di gara, in relazione agli esiti del ribasso offerto, veniva stabilito di procedere alla verifica di congruità dell’offerta presentata dalla prima classificata LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L risultata anormalmente bassa, in applicazione delle disposizioni dell’art. 97, comma 3, del D.Lgs. 50/2016; a tal fine si è proceduto ad acquisire i necessari elementi istruttori come di seguito indicato:
  - con nota del 16.03.2022 la LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L è stata invitata a presentare entro il 31.03.2022, i giustificativi dell’offerta, riportanti le analisi dei prezzi (QUOTA SOCIALE + QUOTA SANITARIA) e le altre giustificazioni ritenute pertinenti per la verifica, nonché la comprova del rispetto dell’art. 97 co. 5 lett. d) D.Lgs. 50/16 in merito al costo della manodopera relativa ALLA QUOTA SOCIALE + QUOTA SANITARIA (esclusa l’eventuale proroga e il rinnovo) indicata nell’offerta economica;
  - con nota del 31.03.2022 la LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L è stata invitata a presentare entro il 08.04.2022, ulteriori precisazioni e giustificativi dell’offerta:
    - precisazioni in merito alla voce “ricavi quota sociale” della tabella dei ricavi e dei costi, dal momento che tale voce non coincide con quella riportata nell’offerta economica;
    - giustificazioni in merito al costo medio orario della manodopera, evidenziando nel dettaglio per ciascuna qualifica/livello gli elementi retributivi e gli oneri, in base alle tabelle ministeriali di riferimento, che determinano gli importi esposti dall’Impresa;
    - giustificazioni in merito al monte ore relativo alle figure professionali degli educatori, degli ASA e degli OSS, esposto nella tabella riportante i costi relativi alla manodopera, in quanto i dati riferiti nella tabella a queste figure professionali si discostavano da quanto dichiarato nell’offerta tecnica;
    - giustificazioni in merito alle figure professionali dichiarate nell’offerta tecnica (supervisor, responsabile area di inclusione, referente gestionale, impiegato area amministrativa), ma non elencate nella tabella dei costi della manodopera;
    - dettaglio delle seguenti voci: spese gestione ordinaria, spese per automezzi, contratti imposte spese finanziarie, esplicitando per ciascuna le principali componenti e/o i criteri di calcolo;
  - con nota del 13.04.2022 la LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L è stata invitata a presentare entro il 20.04.2022, ulteriori precisazioni e giustificativi dell’offerta:
    - la compilazione di apposita tabella;



- le giustificazioni analitiche in merito allo scostamento del costo orario della manodopera rispetto al costo medio orario riportato nelle tabelle ministeriali di riferimento;
- le giustificazioni puntuali e rigorose dello scostamento tra il monte ore indicato nell'offerta tecnica e il monte ore indicato per calcolare il costo della manodopera riguardante le figure professionali degli educatori, degli ASA e degli OSS, anche mediante report storico delle assenze "senza oneri a carico della Vs. ditta" suddiviso per qualifiche;
- il dettaglio dei costi che trovano parziale copertura nel margine gestionale, relativamente alle figure indicate dall'Impresa nella comunicazione del 08.04.2022: supervisor, responsabile area di inclusione, referente gestionale, altre eventuali figure.
- l'indicazione per ciascun profilo professionale e/o livello di inquadramento del numero di lavoratori dipendenti impiegati, precisando per ogni singolo lavoratore (con qualifica di educatore, ASA, OSS) il costo orario e il monte ore stimato per l'esecuzione dell'appalto.

Tutto ciò premesso si dà atto che il 25.03.2022, il 08.04.2022, e il 19.04.2022 la Cooperativa LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L ha inoltrato a mezzo piattaforma SINTEL i giustificativi richiesti.

Prima di procedere alla valutazione della documentazione prodotta dalla LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, si ricorda che:

- le giustificazioni dell'offerta devono essere estese all'intero importo dell'appalto e devono essere rapportate al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine di utile, qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile d'impresa. Peraltro, pur escludendosi che un'impresa possa produrre un'offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione;
- il D.Lgs. 50/2016 precisa che possono prendersi in considerazione, tra l'altro, le giustificazioni che riguardino l'economia del procedimento di svolgimento della prestazione, le condizioni favorevoli di cui dispone l'offerente per svolgere i servizi, nonché il metodo e le soluzioni adottate;
- la verifica di congruità deve comunque considerare analiticamente tutti gli elementi giustificativi forniti dai concorrenti, né può essere limitata alle voci di prezzo più significative che concorrono a formare l'offerta: non devono, infatti, essere giustificati i singoli prezzi, ma si deve tenere conto della loro incidenza sull'offerta complessiva;
- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a ricercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà di mercato ed in quella aziendale; può pertanto ritenersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economica non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante.

Ricordato e tenuto presente quanto sopra, si procede quindi alla disamina dei giustificativi presentati dalla LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L riscontrando la presenza dei seguenti documenti:

1<sup>a</sup> nota del 24.03.2022 (inviata in Sintel il 25.03.2022), contenente i giustificativi dell'offerta economica e riportante:



- una sintetica tabella dell'equilibrio economico finanziario;
- una tabella con i costi della manodopera per la durata contrattuale;

Alla nota stessa venivano allegate le tabelle ministeriali relative al costo del lavoro delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo;

2<sup>a</sup> nota del 06.04.2022 (inviata in Sintel in data 08.04.2022), contenente gli ulteriori giustificativi dell'offerta economica e del costo del personale, riportante:

- il valore medio del costo del personale incaricato per le seguenti figure: livello C1 (ASA), livello C2 (OSS), livello D2 (educatori), livello D2 (infermiera), livello D2 (esperto teatrale), livello E1 (coordinatore);
- una tabella delle ore settimanali incaricate retribuite suddivise per tipologia di qualifica e livello;
- una tabella con il dettaglio dei costi relativi a: spese gestione ordinaria, spese per automezzi, contratti imposte spese finanziarie;

3<sup>a</sup> nota del 19.04.2022 (inviata in Sintel il 19.04.2022), contenente gli ulteriori giustificativi dell'offerta economica e del costo del personale, riportante

- una tabella con le seguenti voci: qualifica; livello; totale ore da capitolato (5 anni); totale ore offerta in eccedenza rispetto al capitolato (5 anni); costo medio annuo cooperativa 38h; costo medio annuo 38h da tabelle ministeriali, al netto dell'indennità di turno e dell'Irap; costo orario per ora di servizio (38h\*47sett); costo medio orario da tabelle ministeriali, al netto dell'indennità di turno e dell'Irap; eventuale scostamento +/- dalle tabelle ministeriali; ore settimanali incaricate retribuite; totale costo;

Alla nota stessa venivano allegate le schede analitiche di calcolo del costo medio annuo per i vari livelli: livello C1 (ASA), livello C2 (OSS), livello D2 (educatori), livello D2 (infermiera), livello D2 (esperto teatrale), livello E1 (coordinatore).

Si prende quindi atto di quanto dichiarato dalla Cooperativa Libera Compagnia di Arti & Mestieri Sociali che in modo sintetico viene di seguito riassunto.

Con la nota del 24.03.2022

Viene precisato:

- che l'offerta economica prevede l'applicazione del CCNL delle Cooperative Sociali, integrato dall'accordo Provinciale, e il rispetto degli obblighi relativi alla sicurezza sul lavoro;
- che vi è la possibilità per la cooperativa di procedere in continuità gestionale e di ottimizzare gli investimenti economici e gestionali realizzati nella precedente esperienza di gestione;
- che la dimensione aziendale complessiva della cooperativa consente economie di scala e l'offerta delle figure professionali previste a complemento del progetto (supervisori, referenti amministrativi, tecnici e commerciali, staff di progettazione, fundraiser...).

Viene quindi esposto l'equilibrio economico finanziario dell'offerta e i costi della manodopera, riassunti nella tabella dell'equilibrio economico finanziario e nella tabella riportate i costi della manodopera per la durata contrattuale.

Con la nota del 06.04.2022

Viene rettificato l'importo relativo ai ricavi derivanti dalla quota sociale del servizio, confermando che fa fede ed è corretto l'importo di € 1.884.463,57 così come indicato in sede di offerta sulla piattaforma Sintel e nel documento d'offerta finale.

Vengono quindi esposte le giustificazioni:



- in merito al costo medio orario della manodopera e al monte ore relativo alle figure professionali degli educatori, degli ASA e degli OSS, mediante una tabella riportante i costi annui relativi alla manodopera e le ore settimanali incaricate dei predetti profili professionali.
- in merito alle figure professionali dichiarate nell'offerta tecnica (supervisor, responsabile area di inclusione, referente gestionale, impiegato area amministrativa) con la seguente precisazione: il costo dell'impiegata amministrativa (incaricata sul servizio per 10 h settimanali come da offerta tecnica) è stato conteggiato nel monte ore del personale; le figure del responsabile di area, del referente gestionale sono riconducibili alla dimensione organizzativa centrale della Cooperativa e trovano parziale copertura nel margine gestionale, i costi dei servizi di secondo livello a supporto dell'equipe professionale sono ricondotti nelle spese di gestione ordinaria.

Viene quindi esposto il dettaglio delle voci relative alle spese gestione ordinaria, spese per automezzi, contratti imposte spese finanziarie, mediante apposita tabella contenente il dettaglio delle voci.

Infine, con la nota del 19.04.2022

Vengono esposti i costi e il monte ore del personale mediante apposita tabella riportante: qualifica; livello; totale ore da capitolato (5 anni); totale ore offerta in eccedenza rispetto al capitolato (5 anni); costo medio annuo cooperativa 38h; costo medio annuo 38h da tabelle ministeriali, al netto dell'indennità di turno e dell'Irap; costo orario per ora di servizio (38h\*47sett); costo medio orario da tabelle ministeriali, al netto dell'indennità di turno e dell'Irap; eventuale scostamento +/- dalle tabelle ministeriali; ore settimanali incaricate retribuite; totale costo;

Viene evidenziato il costo aziendale della manodopera che è riportato in allegato nelle schede analitiche di calcolo del costo medio annuo per i vari livelli: livello C1 (ASA), livello C2 (OSS), livello D2 (educatori), livello D2 (infermiera), livello D2 (esperto teatrale), livello E1 (coordinatore);

Viene quindi dichiarato:

- che non sussiste lo scostamento tra il monte ore indicato in offerta e quello calcolato per il costo della manodopera, considerando che il servizio CDD presenta 47 settimane di apertura, che in caso di malattie di media e lunga durata l'INPS si fa carico della retribuzione ordinaria nella misura del 50% (tra 4° e 20° giorno di assenza) e del 66,6% (tra 20° e 180°), riducendo i costi a carico del datore di lavoro;
- che nell'offerta tecnica venivano già considerate le ore destinate alle sostituzioni;
- che la previsione di risorse per la gestione di costi aggiuntivi e imprevisi usualmente trova copertura e giustificazione nella presenza di un margine di utile gestionale, e non è oggetto di dettaglio resoconto necessariamente fondato su assunti e stime previsionali inevitabilmente soggettive e forfettarie.

Tutto ciò premesso, si procede quindi all'analisi delle giustificazioni presentate dalla cooperativa Libera Compagnia di Arti & Mestieri Sociali, e mediante una valutazione globale delle giustificazioni fornite risulta:

1. il rispetto dei livelli di inquadramento del personale dipendente;
2. il rispetto del monte ore indicato in offerta;
3. il rispetto dei trattamenti salariali minimi del personale dipendente, come evidenziato nella tabella prodotta con nota del 19.04.2022;



4. il rispetto del costo medio annuo della manodopera previsto dalla tabella ministeriale relativa al costo del lavoro delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo, giacché il costo aziendale medio annuo risulta in linea con la tabella ministeriale ed è mediamente superiore a quello dei profili medi riportati dalla tabella ministeriale per i livelli C1 (ASA), D2 (educatori, infermiera, esperto teatrale), E1 (coordinatore), ad eccezione del livello C2 (OSS).

Con riguardo allo scostamento del costo medio orario indicato dalla Cooperativa rispetto al costo orario proposto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sulla produttività media del settore (1548 ore lavorate su 1976 ore retribuite), va premesso che i costi medi della manodopera, indicati nelle tabelle ministeriali, non assumono valore di parametro assoluto ed inderogabile, ma svolgono una funzione indicativa e suscettibile di scostamento in relazione all'analisi aziendale e che il giudizio di congruità dell'offerta deve considerare l'importo complessivo dell'offerta (Consiglio di Stato, sezione V, 29 luglio 2019, n. 5353).

qualifica	livello	costo orario cooperativa	Costo orario da tabelle ministeriali
Coordinatore	E1+indennità	20,76 €	21,59 €
Educatore	D2	17,59 €	20,22 €
Amministrativo	D2	17,59 €	20,22 €
ASA	C1	15,63 €	18,02 €
OSS	C2	15,89 €	18,57 €
Infermiera	D2+superminimo	22,97 €	20,22 €
Esperto teatrale	D2+indennità	19,49 €	20,22 €

Lo scostamento viene infatti determinato dal differente divisore utilizzato dalla cooperativa per il calcolo del costo orario rispetto a quello proposto dalle tabelle ministeriali che prevede 428 ore medie non lavorate.

Va osservato in proposito che il costo medio orario indicato dalla Cooperativa pur discostandosi dalle tabelle ministeriali si giustifica in relazione alla particolare tipologia del servizio in quanto il servizio CDD prevede una apertura annuale di 47 settimane. Sul punto deve evidenziarsi la possibilità di concentrare il monte ferie annuo del personale dipendente nei periodi di chiusura del servizio e questa organizzazione del lavoro consentita dalla natura stessa del servizio da eseguire si traduce sul piano economico in una riduzione dell'onere economico imputabile a questa voce di spesa rispetto al dato medio orario previsto a livello ministeriale. In altri termini, a fronte di un servizio che deve essere prestato in un periodo non coincidente sul piano temporale con l'anno solare, invece preso a base dalla tabella ministeriale, il tasso medio di assenza dal lavoro è suscettibile di riduzione, senza alcun pregiudizio per i diritti inviolabili del dipendente. In definitiva, a fronte di un servizio prestato per un periodo temporale inferiore alle 52 settimane annue, considerate dalla tabella ministeriale, la riduzione del tasso medio di assenza dal lavoro, in particolare per ferie e/o festività ricadenti nel periodo di chiusura del servizio, appare giustificata (Consiglio di Stato, sezione V, 04 dicembre 2017, n. 5700).

Inoltre la Cooperativa ha predisposto un sistema di sostituzioni delle assenze destinando alle sostituzioni di breve durata 20 ore settimanali aggiuntive di personale educativo e 38 ore settimanali aggiuntive di personale ASA/OSS che riducono l'incidenza del tasso medio di assenza dal lavoro, oltre ad una stima di ulteriori 21,4 ore settimanali di copertura di potenziali ulteriori assenze.

La presenza poi di un apprezzabile margine gestionale consente alla cooperativa di fronteggiare la variabile legata alle assenze e di assorbire l'eventuale maggior costo per sostituzioni del



personale dovuto al verificarsi di assenze eccedenti la stima previsionale, senza incrementare il prezzo complessivo e senza incidere sulla tenuta economica dell'offerta pur riducendo gli utili (Consiglio di Stato, sezione III, 23 marzo 2022, n. 2133).

Dunque lo scostamento determinato dal differente divisore utilizzato dalla cooperativa per il calcolo del costo orario rispetto a quello proposto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sulla produttività media del settore non appare irragionevole e pregiudizievole per i diritti del lavoratore.

5. La presenza di un margine di utile gestionale, dato dalla differenza tra ricavi e costi previsionali.

Dopo attento lavoro di valutazione si ritiene l'offerta in esame congrua in quanto esaurientemente giustificata sotto il profilo dei costi gestionali e del personale e coerente al monte ore previsto nell'offerta. La predetta giustifica comprova sia la congruità dell'offerta che la serietà, sostenibilità e realizzabilità della prestazione.

Pertanto, si ritiene che le giustificazioni prodotte dalla LIBERA COMPAGNIA DI ARTI & MESTIERI SOCIALI COOP. SOC. A R.L siano sufficienti a dimostrare la **non anomalia** dell'offerta presentata riportante il ribasso del **7,00%** sull'importo del servizio posto a base di gara.

Si ritiene quindi **non necessario** acquisire ulteriori chiarimenti o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e si trasmette la presente relazione di verifica alla Commissione giudicatrice affinché dia conto, **in seduta pubblica**, dei risultati delle verifiche effettuate sull'offerta sottoposta a controllo e proceda infine all'aggiudicazione della procedura di gara.

Cernusco sul Naviglio lì, 20.05.2022

Il RUP  
dott. Fabio Mandelli